



Hong Kong General Chamber of Commerce
香港總商會1861

香港總商會
香港金鐘道統一中心廿二樓
Hong Kong General Chamber of Commerce
22/F United Centre,
95 Queensway, Hong Kong
Tel (852) 2529 9229
Fax (852) 2527 9843
Email chamber@chamber.org.hk
www.chamber.org.hk

Helping Business since 1861

国家财政部
楼继伟部长

香港总商会关于营业税改征增值税的建议

尊敬的楼部长：

2012年中国内地启动了营业税改征增值税的财税制度改革，改变以往在制造业领域征增值税、在服务业征营业税的状况，把服务业原来缴纳的营业税改为缴纳增值税，消除流转税重复征税问题，通过优化税制结构减轻纳税人税收负担，为深化产业分工和加快现代服务业发展提供良好的制度支持。

2012年1月1日起，交通运输业和部分现代服务业营改增试点率先在上海启动，并分批扩大到其他地区，2013年试点在全国范围推开。行业也扩大至铁路运输和邮电通信等行业。目前，营改增改革棋至中局，已经步入深水区。后续纳入营改增试点的行业中，金融业、建筑业、房地产业、生活类服务业由于行业规模较大、业务构成复杂。我们希望代表总商会会员，对有关改革提出一些意见以供贵部参考。

其中，金融业在营改增之后，需要处理和开具大量的增值税专用发票。金融机构面对庞大的交易量，要为每一笔交易开具增值税发票，满足增值税合规申报要求，实在不容易可以完全做到按税务法规规定办好。金融机构每笔业务，都须要通过严谨的业务营运系统来处理，为了符合监管机构对业务和风险管理的要求，系统设计都非常复杂且对精确度和稳定性的要求极高。可想而知，营改增将牵涉金融机构整个运营及财务系统的改造、更新、

测试、调整等等，工程浩大费时，影响深远，不可能在短时间内完全准备好。而房地产业、建筑业营改增之后首要面临的问题，是房地产从开发到建造再到销售，涉及的业务环节错综复杂，要和众多建筑商、工程咨询公司、物料供应商等落实确认庞大工程的最后款额以至取得可抵扣的增值税专用发票是一件十分艰巨的任务。如果无法及时取得各项进项抵扣，房地产开发企业的增值税税负就会显著提高。其次，于营改增实施初期，由于房地产建筑项目工期长，当中牵涉的衔接复杂，可能会导致营改增以前的购入项目增值税进项抵扣发票不足。以上行业过渡营改增带来的额外税负无可避免地反映在其营运成本中，而增加的成本再直接辐射到消费者和其他行业，对各行各业以及民生可能产生不同程度的负面影响。鉴于现时房地产行业正处于困难时期，希望可以尽可能减低对业界及对民生的影响。

我们衷心希望营改增税制改革能在各行业顺利开展，减轻企业负担，有助行业健康发展，让中国体制改革向前迈进。为了避免新试点行业在改革过程中，出现较大的阵痛，以致改革受挫，香港总商会提出以下建议，敬希贵部考虑采纳。

建议一：出台新文件之前，对新纳入营改增的行业，给予充足的时间和多样渠道，广泛听取行业意见和建议

之前的营改增试点文件出台前，财政部也向相关行业代表听取了普遍问题和困难以及业界的建议，这种在出台新政策之前“广听八方”的做法非常受业界欢迎。为了能更好的倾听纳税人的声音，建议给予业界有充足的时间和完善的渠道表达意见。例如，在公布重要政策文件之前先发出征询意见草稿，并提供足够的咨询期和渠道供业界消化学习政策草稿并提出意见；举办与广大业界探讨草案的交流会议，在进一步完善政策的过程中，望考虑财税政策是否会对行业发展造成未预见的困难或阻碍，再作出适当的调节，最后才出台正式文件。

建议二：新文件出台后，建议为新加入营改增的行业提供更充足的准备时间和辅导

之前关于营改增的新文件出台后，一般会在半个月至两个月开始生效。事实上，企业需要更多的准备时间去做好一系列的准备工作，包括做好营改增的财务影响分析、改造财务会计核算系统、为满足增值税纳税申报及数据采集的需要，改造企业整个运营系统，并提升税务信息管理、重新审核签订供应商和客户的相关合同等等。这一系列的重大调整均需要很多时间，里边所牵涉到的不单单是硬件，也有很多软件的问题，比如很多的商业谈判来从新订立商业条款，人员的培训让他们完全具备应有的知识和能力等；实难以在一、两个月内完成。

例如，之前的营改增文件中，为部分行业在过渡阶段提供选择简易计税方法的政策。企业需要时间做新文件、新政策的知识储备，需要花费一定的时间去制作数据模拟分析，才能得出结论是采用一般计税方法，还是简易计税方法对企业更为有利。这就需要在新政策正式生效前，为企业提供更长的准备时间，使营改增能更顺利推行。

建议三：提供更多针对特定行业的过渡性政策及就现有政策作出相应的调节

营改增的过渡对很多行业而言，并不是一蹴而就的变化，无法在一朝一夕内完成。以房地产行业为例，一个房地产开发项目从拿地、施工建造到最后建成售出，可能跨度几年，甚至更长时间。如果在项目进行到中期开始营改增，企业必将面临高额的销项税，可是却无法取得进项抵扣（因为在营改增之前完成了设备购置等步骤）。在制定政策时，需要充分考虑特定行业的特殊性。否则，营改增税制改革对这些行业的税负不但没有下降，反而大幅度提高，甚至导致很多企业现金流短缺，造成整个行业的经营困难。因此，恳切建议为特殊行业，提

供多种过渡性优惠政策供企业选择，同时明确享受该类过渡性优惠政策的具体条件及具体申请流程，确保特殊行业能及时做出选择及享受到该优惠，以达到平稳过渡的目的。

诚挚的盼望贵部能考虑以上的意见和建议。我们非常乐意安排会议，就上述问题与您进行进一步探讨。如果您有任何疑问或需要其他资料，请随时与本会秘书处卢慧贤女士（电话：852－2823 1232；电邮：wendylo@chamber.org.hk）或方文迪女士（电话：852－2823 1265；电邮：daisyfang@chamber.org.hk）联系。

此致

敬礼！

香港总商会总裁



袁莎妮

二零一四年八月四日

抄送：国家税务总局王军局长